

МИНИСТЕРСТВО ПО ИНВЕСТИЦИЯМ И РАЗВИТИЮ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
АО «ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ
И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ»
(КАЗАХЭНЕРГОЭКСПЕРТИЗА)

**Потенциал и возможности применения
механизмов государственно-частного партнерства
для проектов в области энергосбережения и
повышения энергоэффективности**

АСТАНА 2016 г.



План нации «100 шагов»:

Шаг 59: «ПРИВЛЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНВЕСТОРОВ В СФЕРУ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ МЕЖДУНАРОДНО ПРИЗНАННЫЙ МЕХАНИЗМ ЭНЕРГОСЕРВИСНЫХ ДОГОВОРОВ. Их основная задача: стимулирование развития частных энергосервисных компаний для предоставления комплекса услуг в сфере энергосбережения с возмещением собственных расходов и получением финансовой прибыли из фактически достигаемой экономии энергозатрат».

В рамках программы «Энергосбережение – 2020» - энергоэффективный бюджетный сектор определен целевой индикатор:

- снижение потребления энергоресурсов бюджетным сектором на 25 %.

Барьеры:

- ограничения и невозможность использования традиционных механизмов энергосервисных договоров в бюджетном секторе, а именно возмещение затрат инвестора за счет экономии энергоресурсов;
- низкая заинтересованность со стороны представителей государственного сектора;
- незнание основ и механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП), его потенциал и возможности применения.



Параметры ГЧП проектов

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – форма сотрудничества между государственным партнером и частным партнером, соответствующая признакам, определенным Законом о ГЧП.

Субъекты ГЧП: Государственный и Частный партнеры, финансовые институты и операторы отрасли

Признаки ГЧП:

построение отношений государственного партнера и частного партнера путем заключения договора ГЧП

среднесрочный или долгосрочный срок реализации проекта ГЧП (от 3 до 30 лет в зависимости от особенностей проекта ГЧП);

совместное участие государственного партнера и частного партнера в реализации проекта ГЧП

объединение ресурсов государственного партнера и частного партнера для реализации проекта ГЧП

Параметры Энергосервисных договоров

В целях энергосбережения и повышения энергоэффективности используемых энергетических ресурсов физическими и юридическими лицами, в том числе государственными учреждениями и субъектами квазигосударственного сектора, могут заключаться энергосервисные договоры с энергосервисными компаниями.

Государственные учреждения заключают энергосервисные договоры в соответствии с типовым энергосервисным договором для государственных учреждений на срок не более шести лет.

Энергосервисная компания – юридическое лицо, выполняющее за счет собственных и (или) привлеченных средств в рамках энергосервисного договора работы (услуги) в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, в том числе с привлечением подрядных организаций



Институциональное ГЧП

Институциональное ГЧП реализуется проектной компанией ГЧП в соответствии с договором ГЧП (совместные предприятия). Актуально для субъектов квази государственного сектора и интегрированных региональных или отраслевых проектов в области энергосбережения

Контрактное ГЧП

Концессия (реконструкция существующих государственных объектов и их эксплуатация)

Доверительное управление государственным имуществом

Имущественный найм (Аренда) государственного имущества

Сервисные контракты ГЧП

Лизинговые контракты ГЧП

Договора, заключаемых на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство

Стратегия 2050:

- развитие ГЧП составляющая Новой экономической политики государства!



Варианты участия Бюджетного сектора в энергосервисных договорах

1-вариант: Классическая форма энергосервисного договора, когда вкладываются средства в объекты, и в течении определенного периода за счет достигнутой экономии энергоресурсов инвестор получает возмещение средств. Заказчик не платит за энергоресурсы больше, чем платил раньше.

2-вариант: Энергосервисная компания выступает в качестве подрядчика по энергосервисным работам и услугам через механизмы госзакупок, в т.ч. по проектам бюджетных инвестиций

Барьеры: Особенности бухгалтерского учета бюджетных организаций; бюджетные организации не имеют возможности фиксировать условные обязательства и аккумулировать сэкономленные средства, бюджетные организации не являются распорядителями собственных средств

Барьеры: не используется экономия по энергоресурсам, при этом для бюджета района и области потребуются дополнительные средства по выплатам в рамках договоров по госзакупкам или проектам бюджетных инвестиций

Решение: Использовать механизмы ГЧП для заключения сервисных договоров ГЧП на каждый бюджетный объект, либо сгруппировать эти объекты (по районам или видам деятельности) в один договор ГЧП.

ЦИО или МИО являются распорядителями средств, в ГЧП предусмотрены различные инструменты ГЧП проектов для разных видов энергосервисных договоров!



Источники возмещения затрат и получения доходов

Компенсация инвестиционных затрат

Компенсация операционных затрат

Вознаграждения за управление объектом

реализация товаров, работ и услуг в процессе эксплуатации объекта государственно-частного партнерства

субсидии от государства в случаях, установленных законодательством РК

Плата за доступность

Государственные меры поддержки

гарантии потребления государством определенного объема товаров, работ и услуг, производимых в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства

софинансирования проектов государственно-частного партнерства

предоставления натуральных грантов в соответствии с законодательством РК

передачи исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, принадлежащие государству

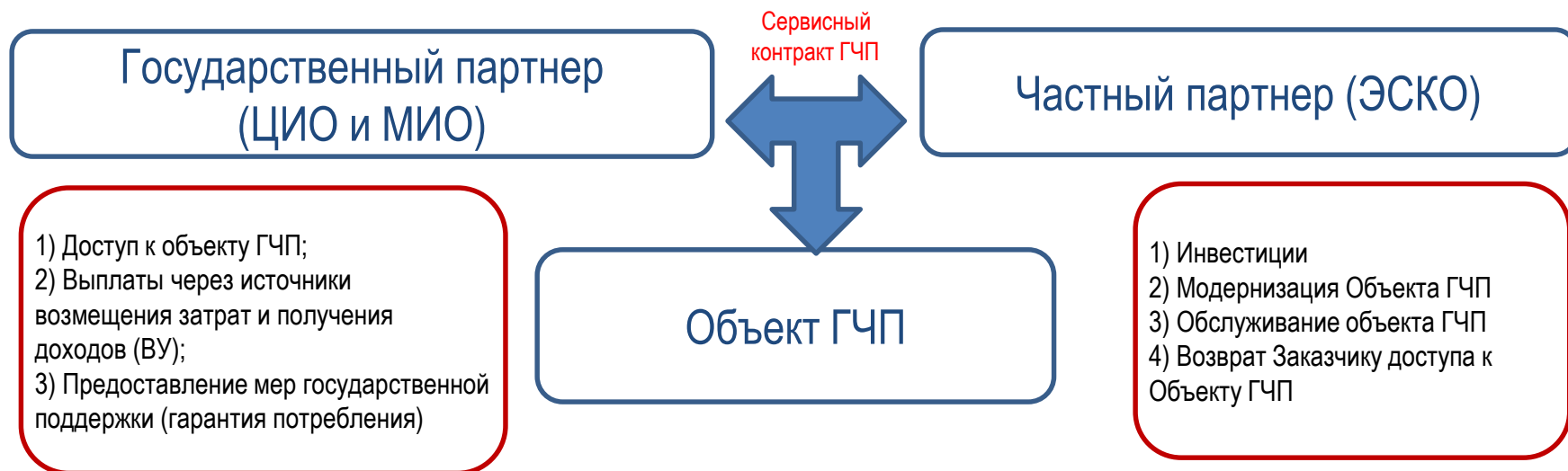
поручительства государства по инфраструктурным облигациям

государственных гарантий по займам, привлекаемым для финансирования проектов государственно-частного партнерства



Сервисный контракт ГЧП – договор ГЧП, предусматривающий оказание услуг по обслуживанию объекта государственно-частного партнерства.

Объектами государственно-частного партнерства – имущество, имущественные комплексы, проектирование, строительство, создание, реконструкция, модернизация и эксплуатация которых осуществляются в рамках реализации проекта ГЧП. К объектам ГЧП также относятся работы (услуги) и инновации, подлежащие внедрению в ходе реализации проекта ГЧП.



Преимущества

- Разделение рисков между Государственным и Частным партнером и устойчивый контракт (от 3 до 30 лет)
- выплаты из бюджета в случае выполнения критериев, параметров определенных в договоре через компенсацию затрат и вознаграждение за управление Объектом ГЧП;
- Проекты имеют не высокую стоимость и будут интересны для МСБ Казахстана, и могут быть реализованы по типовой проектной документации (для упрощения процедур);
- для повышения инвестиционной привлекательности среди зарубежных инвесторов, целесообразно применять интегрированный подход в регионе (сгруппировать объекты в один договор ГЧП).

Между участниками заключается прямое соглашение, где оговариваются права и обязанности сторон, условия финансирования, условия замены Частного партнера, финансовые потоки, средства Инвесторов (Закон О ГЧП), тех параметры и т.д.



Преимущества

- Разделение рисков между Государственным и частным партнером и Фондом;
- Устойчивый контракт (от 3 до 30 лет)
- Выплаты из бюджета в случае выполнения критериев, параметров и т.д.;
- Контроль и мониторинг за расходом средств Финансовых институтов, возможность замены Частного партнера в случае не выполнения обязательств и несоблюдения критериев

Недостатки

- Требуется доработка нормативной отраслевой базы
- Отсутствуют типовая проектная документация и типовый договор ГЧП в отрасли;
- В отрасли отсутствуют специалисты в области ГЧП;
- Требуется усилить роль Института по проектам ГЧП в бюджетном секторе;
- Требуется юридический консалтинг по прямому соглашению ГЧП





АО «Институт развития электроэнергетики и энергосбережения»:

1. Институт проводит работу с местными исполнительными органами и министерствами по включению сервисных контрактов ГЧП (в области энергосбережения) в региональные и отраслевые дорожные карты ГЧП проектов
2. Институт активно проводит работу с международными финансовыми институтами и фондами по вопросу финансирования энергосервисных проектов в Казахстане, включая проекты реализуемые по схеме ГЧП
3. Институт совместно с Министерством проводит работу по созданию и функционирования Фонда энергоэффективности в Казахстане
4. Институт принимает участие в разработке типовой проектной документации ГЧП проектов, в том числе: по проектам уличного освещения и сервисным контрактам ГЧП в области энергосбережения
5. Институт уделяет внимание подготовке сотрудников и специалистов в области ГЧП



Благодарим за внимание!
Арман Тлеубаев
astanasell@mail.ru





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ALEXEI SANKOVSKI

Kazakhstan Climate Change Mitigation Program, Chief of Party
Alexei.Sankovski@tetratech.com