

ПРОЕКТ
ИНФОРМАЦИОННОГО ЛИСТА
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

**«Модернизация, обслуживание освещения и тепловых
пунктов в медицинских учреждениях Атырауской
области и г. Атырау»**

г. Атырау

2018 год

Содержание

1 ПАСПОРТ ПРОЕКТА (ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ)	4
2 ВВЕДЕНИЕ	5
2.1 Обоснование необходимости реализации проекта	6
2.2 Опыт реализации аналогичных проектов	7
2.3 Информация об объекте ГЧП и ином имуществе, не входящем в состав объекта.....	8
2.4 Принадлежность проекта ГЧП к сферам естественных монополий	12
3 Институциональный раздел	13
3.1 Механизм взаимодействия сторон	13
3.2 Предполагаемые виды деятельности.....	15
4 Маркетинговый раздел	16
4.1 Описание проблемы сферы экономики региона.....	16
4.2 SWOT Анализ.....	18
5 Финансовый раздел	24
5.1 Объем инвестиций, планируемых к вложению в рамках проекта ГЧП.....	24
5.2 Предварительный расчет тарифов на услуги, товары, работы, в том числе относящиеся к сфере естественных монополий, с приложением обоснований расчетов и сведений о влиянии тарифов (цен, ставок сборов) на социально-экономическую ситуацию в стране, регионе.....	24
5.3 Результаты анализа необходимости и возможности предоставления мер государственной поддержки и источников возмещения затрат и получения доходов частного партнера, в том числе предполагаемые виды, объемы, сроки и условия их предоставления...24	
5.4 Предполагаемый конечный результат проекта ГЧП, а также предполагаемая чистая приведенная стоимость доходов и внутренняя норма доходности частного партнера с обоснованием в виде предварительных расчетов	25
6 Социально - экономический раздел	27
6.1 Социально-экономическая ситуация в Атырауской области и Республике Казахстан перспективы ее развития без учета проекта ГЧП и в случае реализации проекта ГЧП.	27
6.2 Расчет прямого, косвенного и совокупного макроэкономического эффекта в текущих ценах и в сопоставимых ценах предыдущего года.....	28
7 Техничко-технологический раздел	29
7.1 Сведения о планируемых к внедрению технологических инновациях.	29
7.2 Сведения о наличии разработанных проектно-сметных документации, типовых проектов, типовых проектных решений и проектов повторного применения	30
7.3 Сведения о местоположении объекта, характеристике земельного участка, а также информации о существующей и/или необходимой для реализации проекта инженерно-транспортной инфраструктуре	30
8 Распределение рисков	31

9	ВЫВОДЫ ПО ПРОЕКТУ	37
10	ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	38
11	СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	40

1 ПАСПОРТ ПРОЕКТА (ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ)

Наименование проекта	Модернизация, обслуживание освещения и тепловых пунктов в медицинских учреждениях Атырауской области и г. Атырау
Государственный партнер	Акимат Атырауской области, ГУ Здравоохранения
Краткое описание проекта	Рассматриваемые объекты – медицинские учреждения Атырауской области и г. Атырау. Проект предполагает модернизацию и обслуживание освещения и тепловых пунктов на медицинских объектах с целью повышения уровня энергетической эффективности.
Сфера (отрасль) реализации проекта	Деятельность в области здравоохранения
Место реализации	Атырауская область и г. Атырау
Сроки и этапы реализации	Проведение конкурса: 2018 год Инвестиционный период: 2019 год. Эксплуатационный период: 2020-2024 годы.
Стоимость проекта	Сумма инвестиционных затрат составляет 2 553 млн. тенге.
Ретроспектива проекта	Был проведен энергетический аудит в 34 медицинских учреждениях Атырауской области и г. Атырау.
Цели и задачи проекта	Модернизация освещения и тепловых пунктов с целью повышения эффективности использования энергетических ресурсов.
Предполагаемый способ определения частного партнера	Одноэтапный конкурс
Результат проекта	Снижение потребления энергетических ресурсов в натуральном и экономическом выражении, с целью обеспечения комфортных условий согласно нормативным требованиям и экономии бюджетных средств
Контактные данные	ФИО: Аймурзиева М. К. Адрес: г. Атырау, ул.Айтеке би, 77 Контактный телефон: 8 (7122) 35-45-71 Электронная почта: oblzdrav_atyrau@mail.ru

2 ВВЕДЕНИЕ

Республика Казахстан принимает активные меры по формированию устойчивой модели развития экономики. Указом Главы Государства Н. А. Назарбаевым утверждена Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике».

В соответствии с Посланием Президента РК народу Казахстана от 10 января 2018 года, необходимо повысить требования к энергоэффективности и энергосбережению предприятий и установить повышенные требования к качеству, экологичности и энергоэффективности зданий. Также, в соответствии с приказом министра по инвестициям и развитию РК от 31 марта 2015 года, необходимо обеспечить энергоэффективность источников света, применяемых во внутреннем освещении зданий.

В рамках законодательной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в 2012 году были приняты законы «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности» и подзаконные документы к ним. Таким образом, согласно статье 3 закона «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» от 13 января 2012 года, основными направлениями государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергоэффективности является стимулирование энергосбережения и повышения энергоэффективности, включая использование энергосберегающих оборудования и материалов и пропаганда экономических, экологических и социальных преимуществ эффективного использования энергетических ресурсов, повышение общественного образовательного уровня в этой области.

Глава государства Н.А. Назарбаев поставил цель по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира. Для вхождения в число наиболее развитых стран мира Правительством Казахстана осуществляется модернизация системы управления, совершенствуется законодательная база, созданы институциональные и инфраструктурные условия развития экономики. К ключевым структурным реформам отнесены следующие направления:

- развитие финансового сектора;
- усиление роли частного сектора в экономике, развитие малого и среднего бизнеса и совершенствование делового климата;
- развитие человеческого капитала, стимулирование науки и инноваций;
- развитие трудовых навыков, соответствующих требованиям рынка труда;
- привлечение инвестиций в экономику и развитие ГЧП;
- повышение энергоэффективности и развитие «зеленой» экономики, инфраструктуры, включая транспорт, энергетику и развитие городов;
- поддержка диалога и оказание поддержки в проведении институциональных реформ;
- региональное сотрудничество и интеграция.

Таким образом, реализация государственной политика в области энергосбережения и повышения энергоэффективности является первостепенной задачей всех участников данного процесса, включая организации, относящиеся к бюджетному сектору Казахстана.

2.1 Обоснование необходимости реализации проекта

<p>Соответствие документам Системы государственного планирования</p>	<p>Реализация проекта соответствует целям и задачам:</p> <ol style="list-style-type: none">1) Закон Республики Казахстан от 13 января 2012 года №541-IV «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности». Статья 3. Основные направления государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергоэффективности. Пункты:<ul style="list-style-type: none">– стимулирование энергосбережения и повышения энергоэффективности, включая использование энергосберегающих оборудования и материалов;– осуществление государственного контроля за эффективным использованием энергетических ресурсов;– пропаганда экономических, экологических и социальных преимуществ эффективного использования энергетических ресурсов, повышение общественного образовательного уровня в этой области.2) Послание Президента РК Н.А. Назарбаева «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 года. 2-я задача: повышение требований к энергоэффективности и энергосбережению предприятий, а также экологичности и эффективности работы самих производителей энергии.3) План нации – 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Президента от 20 мая 2015 года. 59-й шаг: привлечение стратегических инвесторов в сферу энергосбережения через международно-признанный механизм энергосервисных договоров. Их основная задача: стимулирование развития частных энергосервисных компаний для предоставления комплекса услуг в сфере энергосбережения с возмещением собственных расходов и получением финансовой прибыли из фактически достигаемой экономии энергозатрат.4) Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 30 мая 2013 года. 4-е мероприятие: меры по энергосбережению и повышению энергоэффективности.
<p>Информация о наличии заинтересованности реализации проекта ГЧП со стороны потенциальных частных партнеров</p>	<p>Определение потенциальных частных партнеров будет осуществляться посредством переговоров. При разработке проекта ГЧП был осуществлен запрос интереса потенциальным частным партнером – местным производителям светодиодного освещения. Потенциальные частные партнеры заинтересованы в реализации проекта.</p>

Обоснование выбора способа осуществления ГЧП	Проектом не предполагается создание компании ГЧП, соответственно его реализация будет осуществляться с помощью контрактного ГЧП.
Обоснование выбора способа определения частного партнера	Одноэтапный конкурс. Проект является стандартным типовым. Проект ГЧП не связан с реализацией исключительных прав на результаты интеллектуальной творческой деятельности, принадлежащих частному партнеру.

2.2 Опыт реализации аналогичных проектов

Даже несмотря на то, что Закон о ГЧП вступил в силу только в конце 2015 года, согласно общедоступной информации¹ в Республике Казахстан существует уже около 615 проектов ГЧП на разных стадиях реализации по состоянию на 2018 год, и восемь из них имеют национальное значение. Крупнейшие из этих проектов включают строительство исправительного учреждения в г. Шымкент на 1500 мест, строительство больниц на 300 мест в г. Усть-Каменогорск и г. Актау, строительство детской больницы в г. Семей, а также строительство инновационного кластера в г. Алматы на базе Казахского национального университета им. Аль-Фараби.

Реализация проекта ГЧП в Казахстане возможна, как правило, либо на основании Закона о ГЧП, который позволяет использовать все возможные структуры ГЧП, либо на основании Закона о концессиях, который предусматривает лишь одну из специфических структур ГЧП - концессию.

«Реализация 162 региональных и 8 республиканских проектов в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП) началось в 2017 году, сообщил КазТАГ со ссылкой на вице-президента АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» Айдос Кобетов».

Ожидается, что в Казахстане появятся еще больше проектов ГЧП, прежде всего, ввиду принятия соответствующего законодательства о ГЧП в 2015 году и готовность Правительства РК к улучшению инвестиционного климата и привлечению частных инвестиций через механизм ГЧП (в том числе в жилищно-коммунальном секторе).

По состоянию на 2018 год в Атырауской области и г. Атырау были реализованы 2 проекта ГЧП с общей стоимостью в 3 млрд. тенге. Еще 2 ГЧП-проекта на 1,6 млрд. тенге находятся на стадии объявления конкурса, также планируется реализация 6 ГЧП-проектов на сумму около 1,5 млрд. тенге.

Впервые в области в 2017 году заключен договор ГЧП по строительству и эксплуатации уличного освещения в г. Атырау на 2,3 млрд тенге. Согласно заключенному договору строительство уличного освещения будет завершено в 2018 году, срок действия договора ГЧП до 2023 года. В проекте предусмотрена выплата компенсации инвестиционных затрат в полном объеме в течение 5 лет с момента ввода объекта.

По аналогичной схеме ГЧП в 2017 году был реализован проект по созданию и эксплуатации комплекса мероприятий по ранней диагностике туберкулеза легких на сумму 719 млн. тенге. Компенсация инвестиционных затрат по проекту предусмотрена в течение 4 лет с момента реализации проекта.

В 2018 году объявлены конкурсы по строительству поликлиники на 250 посещений в смену в мкр. Оркен г. Атырау и строительству врачебной амбулатории на 25 посещений в смену в с. Аксай.

¹http://kzppp.kz/project_base

Также, на различных стадиях готовности находятся проекты в сфере образования, логистики и сельского хозяйства.

2.3 Информация об объекте ГЧП и ином имуществе, не входящем в состав объекта

Объект ГЧП (34 медицинских учреждений Атырауской области и г. Атырау) по проекту относится к коммунальной собственности Акиматов Атырауской области и г. Атырау, балансодержателем является ГУ «Управление здравоохранения Атырауской области». Ограничений и обременений по объекту не имеется. По данному проекту не предполагается какая-либо передача имущественных прав частному партнеру, объект находится, и будет находиться в коммунальной собственности города Атырау, в том числе и в ходе реализации проекта, и по окончании его реализации.

Перечень объектов – медицинских учреждений г. Атырау представлен ниже в таблице. (Примечание: ЛН – лампа накаливания, ЛЛ, ЛБ – люминесцентная лампа, LED – светодиодная лампа, Днат – натриевая газоразрядная лампа, ДРЛ – ртутная газоразрядная лампа)

Данные по медицинским учреждениям Атырауской области и г. Атырау

Название мед. уч.	Светильники		
	Тип	Мощность (Вт)	Количество (шт)
Областной родильный дом	ЛН	100	265
	ЭЛБ 20	20	1444
	ЭЛБ 40	40	385
Курмангазинская центральная районная больница	ЛН	100	144
Еркинкалинская врачебная амбулатория	ДРЛ, ЛН	60	20
	Э	15	16
	Люминесцентные светильники (по 4 штуки)	13	148
Атырауская городская поликлиника №5	Люминесцентные светильники	36	218
	Люминесцентные светильники	18	128
Исатайская центральная районная больница	Люминесцентные светильники	21	700
	Лампочки энергосберегающие, ртутные	60	500
Атырауский областной кардиологический центр	ДРЛ, ЛН	60	70
	Лампочки энергосберегающие, ртутные	15	72
Атырауская областная больница	ЛБ 2*18 Вт	18	110
	ЛБ 4*18 Вт	18	350
	КЛЛ-25 Вт	25	50
	ЛБ 2*36 Вт	36	850

	Светодиодные. лампы 15 Вт	15	105
Кызылкогинская центральная районная больница	Энергосберегающие ЛЛ лампы	40	100
	Энергосберегающие ЛЛ лампы	20	120
	Энергосберегающие ЛЛ лампы	25	120
	Энергосберегающие ЛЛ лампы	20	90
	Энергосберегающие ЛЛ лампы	25	109
	ЛЛ лампы	18	130
	ЛЛ лампы	36	195
	ЛН	100	302
Атырауская городская поликлиника №1	ДРЛ, ЛН	36	30
	Лампочки энергосберегающие, ртутные	15	4
	Люминесцентные светильники	60	60
Атырауская областная офтальмологическая больница	Светильники	20	150
	Светильники	18	160
Атырауский областной наркологический диспансер	ДРЛ, ЛН	100	90
	Лампочки энергосберегающие, ртутные	112	90
	Люминесцентные светильники	60	80
Атырауский областной противотуберкулезный санаторий	Люминесцентные светильники (по 4 штуки)	18	276
	Люминесцентные светильники (по 2штуки)	36	538
	ДРЛ	250	14
	ЛН	100	688
Атырауский областной противотуберкулезный диспансер - филиалы Черной речке и Макатском районе	ЛБ 4*18 Вт	18	130
	ЛБ 2*36 Вт	36	1040
	ЛН 60	60	220
	ДРЛ-250 внешнее	250	19
	ЛН 60 внешнее	60	51
Атырауский областной противотуберкулезный диспансер - Курмангазинский и Махамбетский филиалы	ЛБ 4*18 Вт	18	224
	ЛБ 2*36 Вт	36	471
	ЛН 60	60	110
	ДРЛ-250 внешнее	250	35
	КЛЛ 25 Вт внешнее	25	50

Атырауская областная больница №2	ЛПО 2*36 Вт	36	500
	ЛПО 4*18 Вт	18	120
	E27	11	240
Атырауский медицинский колледж	LW 18, LW 36	18	532
Атырауская городская станция скорой помощи	ДРЛ, ЛН	60	20
	Лампочки энергосберегающие, ртутные	15	16
	Люминесцентные лампы (по 4 штуки)	13	148
Атырауская городская поликлиника №2	ДРЛ E40	100	10
	Люминесцентные лампы LFL 36W/765	20	175
	Люминесцентные лампы	18	10
Атырауская городская поликлиника №4	ЛБ 2*36Вт	36	17
	Светодиодный круглый светильник	18	13
	ЛБ 4*18Вт	17,5	67
Атырауская городская поликлиника №7	ДРЛ, ЛН	60	20
	Энергосберегающие, ртутные	15	16
	Люминесцентные (по 4 штуки)	13	148
Атырауская областная детская больница	ДРЛ	250	6
	ЛБ 22*1	22	130
	ЛБ 18*1	18	14
	ЛБ 18*2	18	323
	ЛБ 18*4	18	925
	ЛБ 1*36	36	18
	ЛБ 2*36	36	176
	ЛБ 4*36	36	29
Атырауская областная детская стоматологическая поликлиника	ДРЛ, ЛН	60	45
	Люминесцентные (по 4 штуки)	15	7
Атырауский городской родильный дом	ЛН 40 Вт	40	100
Атырауский областной центр психического здоровья	ЛН E40	60	190
	Люминесцентные лампы LFL 36W/765	15	10
	Люминесцентные лампы	36	160
Атырауское областное патологоанатомическое бюро	ЛБ 2*36	18	178
	ЛБ 4*18	36	26
	ЛН 60 Вт	60	35
	Светодиодный светильник 35 Вт	60	30
	ЛБ 30 Вт	30	20

База специального медицинского снабжения	ЛБ - 18	18	105
	ДРЛ - 150	150	12
Геологская поликлиника	ДРЛ 220 В	220	25
	Люминесцентные лампы LFL 36W/765	36	70
	Люминесцентные лампы	18	80
	Светодиодный светильник 60*60	18	290
	Светодиодный светильник 120*110	18	288
Макатская центральная районная больница	ЛБ 4*18	18	372
	ЛБ 2*36	36	1111
	ЛБ 1*36	36	6
	КЛЛ 20 Вт	20	38
	КЛЛ 25 Вт	25	276
	ЛН 60 Вт	60	21
Махамбетская центральная районная больница	Лампа накаливания E27	60	90
	ЛБ - 36	36	180
	ЛБ - 18	18	113
	Лампа накаливания E27	60	30
	ЛБ - 36	36	31
	ЛБ - 18	18	7
	Лампа накаливания E27	60	6
	Энергосберегающая лампа 30 Вт	30	8
	ЛБ - 18	18	375
	Лампа накаливания E27	60	291
	ЛБ - 36	36	366
	Лампа накаливания E27	60	10
	ЛБ - 36	36	6
	Атырауский областной кожно- венерологический диспансер	КЛЛ E27	105
Люминесцентные лампы		18	400
Лампа накаливания		25	377
Атырауский областной онкологический диспансер	Люминесцентные	36	104
	Энергосберегающие, ртутные	25	60
Дамбинская врачебная амбулатория	Люминесцентные (по 2 штуки)	36	124
	Энергосберегающая лампа	32	200
Атырауская городская поликлиника №3	Энергосберегающая лампа	15	95
	светильники LED светодиод 36W	36	47
	Люминесцентная лампа	36	78
	лампа ртутная	250	1

	светильники светодиодный уличный	50	1
--	-------------------------------------	----	---

2.4 Принадлежность проекта ГЧП к сферам естественных монополий

Объект не относится к естественным монополиям.

3 Институциональный раздел

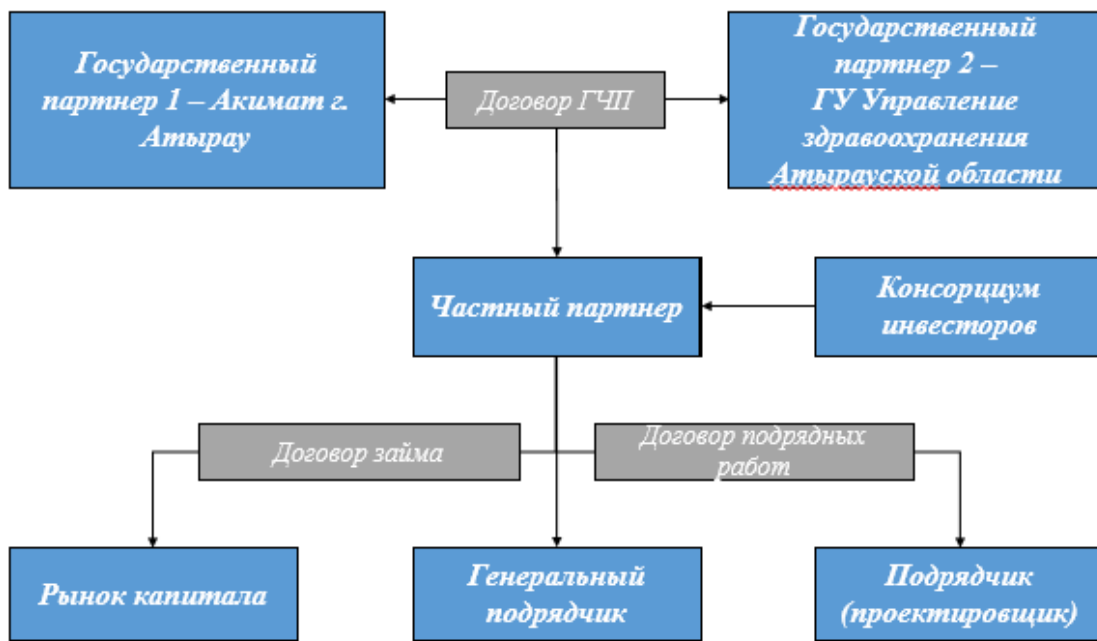
3.1 Механизм взаимодействия сторон

ГЧП в Казахстане может быть реализовано в двух видах: институциональное или контрактное. Как правило, все виды проектов ГЧП могут потенциально использоваться для ЭСКО проектов. Предварительно проектом предполагается контрактное ГЧП. Реализация проекта ГЧП будет осуществляться в 2 этапа: инвестиционный и постинвестиционный (операционный) период.

Схема управления проектом в **инвестиционный период** приведена на рисунке ниже.

Рис. 1. Организационная схема управления проектом ГЧП в инвестиционный период

Организационная схема управления проектом ГЧП в инвестиционный период



Государственный партнер 1 – Акимат г. Атырау осуществляет контроль за исполнением договора ГЧП, включая выполнение работ по реализации энергосберегающих мероприятий.

Государственный партнер 2 – Управление здравоохранения Атырауской области осуществляет контроль за исполнением договора ГЧП, обеспечивает передачу объекта ГЧП под сервисный контракт частному партнеру, а также принимает модернизированное и/или созданное на основе договора ГЧП имущество в муниципальную собственность. Управление здравоохранения Атырауской области отвечает за достоверность предоставленных данных по потреблению энергоресурсов и их оплате за предыдущие периоды (2013, 2014, 2015, 2016 годы).

Частный партнер берет на себя ответственность за реализацию и финансирование работ по энергосберегающим мероприятиям, введение в эксплуатацию и передачу модернизированного и/или созданного на основе договора ГЧП имущества в муниципальную собственность, а также достижению удельных параметров

энергоэффективности по результатам выполнения мероприятий.

Рынок капитала – международные финансовые организации, банки или национальные компании РК, привлекаемые частным партнером, предоставляют денежные средства для реализации проекта на основании кредитного соглашения (условия привлечения займа, погашение основной суммы и процентов по кредиту).

Подрядчик (проектировщик) – компания, привлекаемая частным партнером на основании договора подряда, проводит проектно-изыскательские работы по проекту с предоставлением проектно-сметной и рабочей документации по проекту.

Генеральный подрядчик – компания, ответственная за эксплуатацию и обслуживания имущества в рамках договора ГЧП.

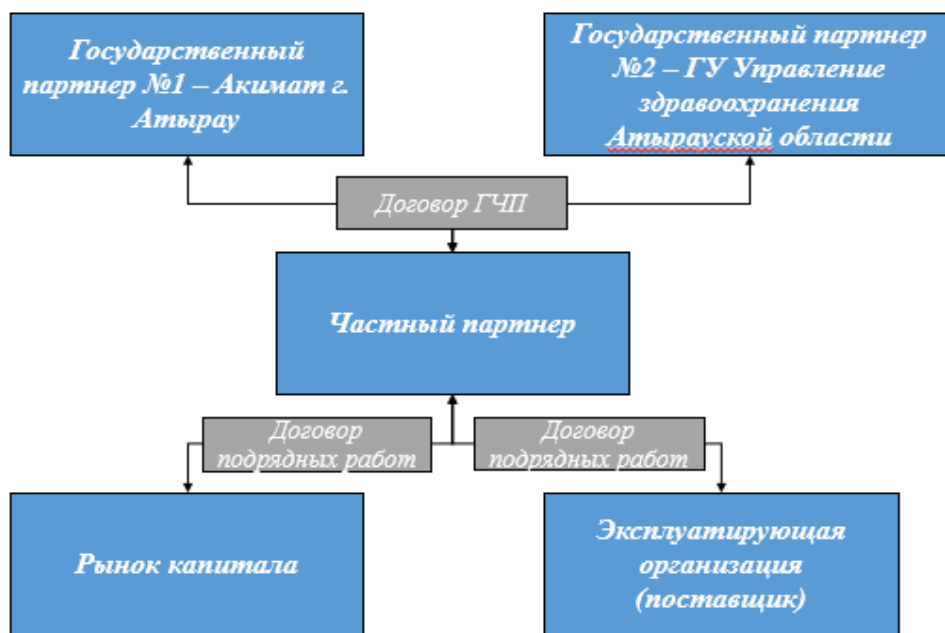
Консорциум инвесторов – временный союз инвесторов, целью которого могут быть разные виды их скоординированной предпринимательской деятельности, чаще для совместной борьбы за получение заказов и их совместного исполнения.

Не исключено, что некоторые из следующих участников проекта являются одной и той же компанией.

Схема управления проектом в **постинвестиционный** (операционный) период представлена на рисунке ниже.

Рис. 2. Организационная схема управления проектом ГЧП в постинвестиционный период

Организационная схема управления проектом ГЧП в постинвестиционный период



Государственный партнер 1 – Акимат г. Атырау осуществляет контроль за исполнением договора ГЧП (надлежащее использование установленного оборудования и имущества).

Государственный партнер 2 – Управление здравоохранения Атырауской области осуществляет контроль за исполнением договора ГЧП (надлежащее использование установленного оборудования и имущества), а также возмещает инвестиционные и эксплуатационные затраты частному партнеру в рамках договора ГЧП. Акимат несет техническую ответственность за надлежащее эксплуатацию вновь модернизированного

и/или созданного имущества в рамках проекта, т.к. имущество переходит на баланс и в собственность муниципалитета.

Частный партнер ведет мониторинг потребления электроэнергии, осуществляет управление потреблением электроэнергии в целях достижения заявленных показателей энергосбережения, а также может проводить обучающие семинары для работников и посетителей учреждения в целях выработки энергосберегающего поведения. Также частный партнер возвращает долговые обязательства кредиторам.

Эксплуатирующая организация / поставщик отвечает за проведение технического и сервисного обслуживания системы освещения и тепловых пунктов. В данной функции может выступать и частный партнер. Частный партнер будет иметь больше стимулов по оптимизации расходов в сочетании с качественным и аккуратным техническим обслуживанием. Считается, что при условии, когда частный партнер несет ответственность за техническое и сервисное обслуживание, общие расходы могут сократиться на **10-20%**, а эффект по сбережению электроэнергии будет достигаться в наибольшем возможном значении.

Источником при выборе институциональной схемы проекта послужили примеры из международной практики: «Франция – Переоснащение систем отопления котлов г. Тур», «Норвегия – Модернизация объектов муниципалитета г. Шедсмо», «Россия – Модернизация систем уличного освещения в Сычевском районе Смоленской области»

3.2 Предполагаемые виды деятельности

В рамках рассматриваемого проекта предполагается установка и обслуживание осветительного и отопительного оборудования, предусматриваемые в рамках решения задач по повышению энергетической эффективности в медицинских учреждениях Атырауской области и г. Атырау. Работы, проводимые в рамках проекта ГЧП, были проанализированы и рекомендованы по результатам проведенных энергетических аудитов, предоставленных государственным учреждением «Управление здравоохранения Атырауской области».

К реализации в рамках ГЧП рекомендованы мероприятия по модернизации системы освещения (замена ламп освещения на LED) и тепловых пунктов (установка автоматизированного теплового пункта или термомодернизация).

4 Маркетинговый раздел

4.1 Описание проблемы сферы экономики региона

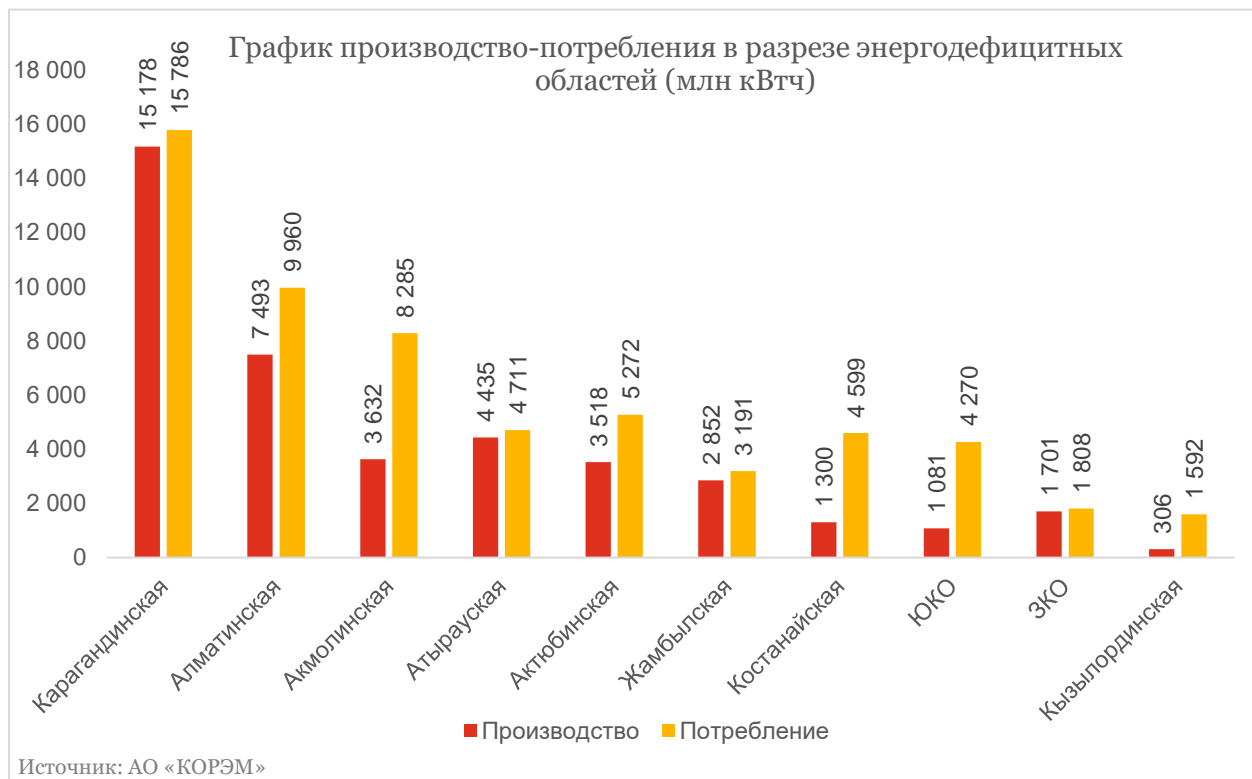
Атырауская область является одной из энергодефицитных областей в Казахстане. По данным АО «КОРЭМ», в период с 2013 года по 2016 год, потребление электроэнергии выросло с 4090 млн кВтч до 4 711 млн кВтч (на 15%). Вследствие увеличения дефицита электроэнергии (на 3%), создается спрос на энергосберегающие технологии и повышение энергоэффективности в энергодефицитных регионах страны. На объектах социальной бюджетной сферы требуется проведение мероприятий путем замены светильников на LED, которые повысят уровень комфортности зданий по уровню освещенности и отопляемости, а также сократят расходы на покупку электроэнергии.

В рамках настоящего проекта, конъюнктурами спроса на энергосберегающие меры рассматриваются: обеспеченность электроэнергией, численность населения, рынок здравоохранения и тарифы на энергию.

а) Энергообеспеченность

Опираясь на данные АО «КОРЭМ» о производстве и потреблении электроэнергии в период с 2013 года по 2016 год в Казахстане, общее производство электроэнергии в стране превышает общее потребление страны. Однако, это не отображает проблему энергообеспеченности. Более важным показателем является динамика производство-потребления в разрезе областей, так как она отображает реальную ситуацию внутри каждого региона. Ниже представлен график в разрезе энергодефицитных областей (см. рисунок 3).

Рисунок 3.



На сегодняшний день западные регионы страны не связаны с единой энергосистемой

Казахстана. Поэтому существующий дефицит мощности электроэнергии покрывается за счет импорта из России. По данным АО «КЕГОС», импорт электроэнергии из Российской Федерации составил 1132,9 млн кВтч за 2016 год.

По прогнозам Министерства Энергетики РК, в период с 2018 года до 2024 года потребление электроэнергии в стране вырастет с 100,1 млрд. кВтч до 109,2 млрд. кВтч., т.е. ожидаемый рост составляет 9,1%. Вследствие дефицита электроэнергии в большинстве регионов Республики Казахстан, создается спрос на энергосберегающие технологии и повышение энергоэффективности в энергодефицитных регионах страны.

Рисунок 4



б) Численность населения

За период с 2013 года по 2016 население РК выросло с 16,9 млн человек до 17,7 млн человек (на 4,5%); в аналогичный период в Атырауской области население выросло с 555 тыс. человек до 594,6 тыс. человек (на 7,1%). Стоит отметить, что численность населения является основным определяющим фактором потребления электроэнергии в непромышленном секторе. Следовательно, учитывая факт энергодефицита в регионе и рост населения, существует необходимость внедрения мер энергоэффективности, как и в Атырауской области, так и по всей стране. По данным Global Insight, ожидаемый рост населения Казахстана в период с 2018 год по 2024 год составляет 5,6%.

с) Общий анализ рынка здравоохранения

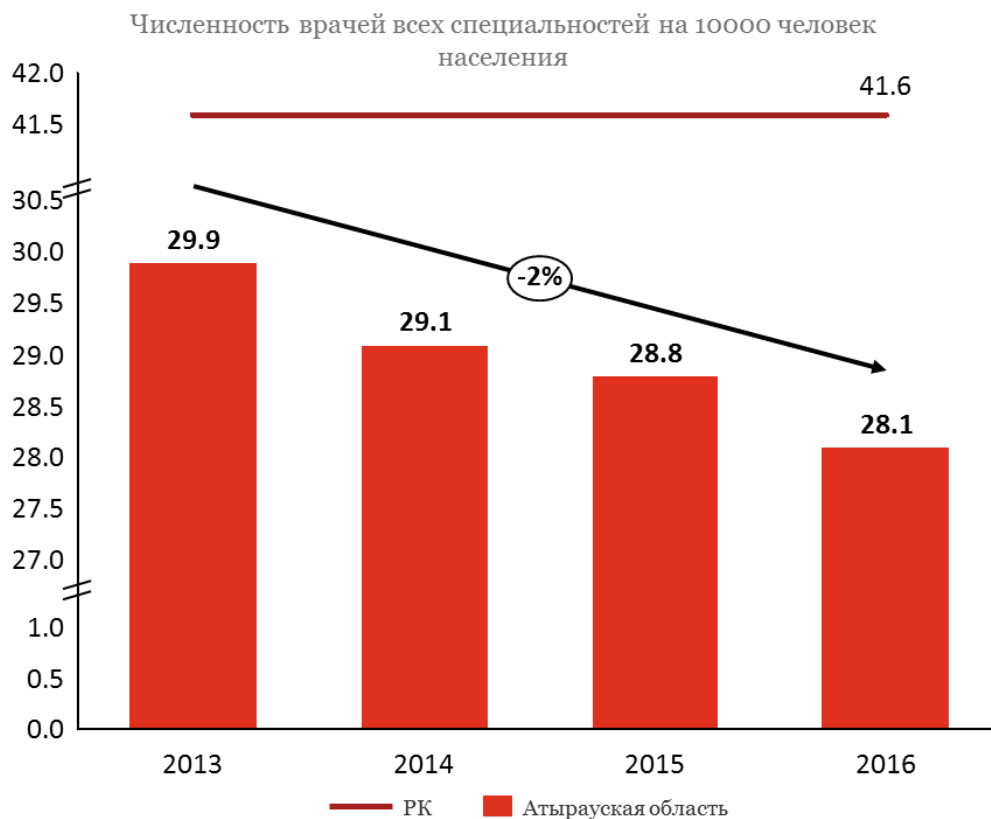
По данным Министерства Здравоохранения РК, за период с 2013 по 2016 год количество больничных организаций в Казахстане сократилось с 995 до 877, а количество больничных коек уменьшилось с 107,5 тысяч до 100 тысяч. В аналогичный период количество медицинских учреждений в Атырауской области снизилось с 40 до 36, а количество больничных коек уменьшилось с 3355 до 3052.

В результате, при росте населения на 7,1%, а также сокращении количества организаций на 10% и общего количества коек на 9%, в Атырауской области выросла эксплуатационная нагрузка на действующие медицинские учреждения, как и в целом по Республике. Увеличение эксплуатационной нагрузки привело к повышению потребления электроэнергии и нагрузку на энергосети в медицинских учреждениях региона.

Расходы на предоставление медицинских услуги на одного жителя за 2016 год по РК

составляют 59637 тенге, по Атырауской области – 47187 тенге. Численность врачей всех специальностей на 10000 человек населения (все ведомства) за 2016 год по Казахстану составило 41,6 врачей, а в Атырауской 28,1 врачей (Рисунок 5). Данные показатели в Атырауской области свидетельствуют о недостаточном финансировании медицинской отрасли в данном регионе и дефиците кадров. Это приводит к необходимости увеличения финансирования, либо оптимизации расходов бюджета, в том числе за счет сокращения расходов на энергию.

Рисунок 5



Источник: Министерство Здравоохранения РК

d) Тарифы

Согласно энергоаудиту, среднелетней тариф для медицинских учреждений в Атырауской области на 2016 год, составлял около 17,96 тенге за кВтч. Основываясь на прогнозный рост основных социально-экономических индикаторов, ожидается рост тарифов на энергию в размере 0,5% в год (см. финансовую модель).

4.2 SWOT Анализ

SWOT Анализ – определение/оценка потенциальных сильных и слабых сторон, возможностей и угроз работ и услуг, предполагаемых в рамках реализации проекта ГЧП.

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внутренние факторы	<p>Strengths (сильные стороны)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Сокращение общего потребления электроэнергии ● Достижение требований норм освещенности и отопления ● Уменьшение выбросов вредных веществ в атмосферу ● Более высокая сравнительная экологическая безопасность LED ● Развитие практики ГЧП и энергосервисных контрактов 	<p>Weaknesses (слабые стороны)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Низкие тарифы на энергию ● Низкий текущий уровень развития ГЧП
Внешние факторы	<p>Opportunities (возможности)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Возможность масштабирования проекта на другие государственные учреждения ● Ускорение процедур по выплатам за счет усовершенствования правовой инфраструктуры ГЧП ● Укрепление сотрудничества между частными и государственными организациями 	<p>Threats (угрозы)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Не достижение целевой экономии вследствие не корректных расчетов или недобросовестного поставщика ● Несогласованность сторон и замедление реализации проекта

Strengths (сильные стороны) – выявление свойств проекта, обеспечивающих преимущества и привлекательность перед другими проектами, реализуемых в индустрии

- Сокращение общего потребления электроэнергии

Как было упомянуто ранее, в Атырауской области наблюдался дефицит электроэнергии в объеме 276 млн кВтч за 2016, из которых 8,75 млн кВтч были использованы для обеспечения медицинских учреждений. Потенциал сокращения потребления электроэнергии составляет минимум 14%, т.е. в номинальном значении - как минимум 1,2 млн кВтч в год. Также, меры по энергоэффективности сократят общий дефицит электроэнергии в регионе.
- Достижение требований норм освещённости и отопления

На данный момент наблюдается существенная проблема освещенности и отопления в здравоохранительных учреждениях из-за устаревших систем

отопления, освещения и электрических сетей. Также, в медицинских учреждениях отсутствуют лица ответственные за соблюдение норм освещённости. Замена осветительных приборов на современные светодиодные лампы и модернизация тепловых пунктов в здравоохранительных учреждениях приведет к более эффективной работе оборудования и высокому уровню освещенности и отопляемости.

- Уменьшение выбросов вредных веществ в атмосферу

За счет сокращения общего потребления энергии, уменьшится объём выбросов вредных веществ в атмосферу. Основным источником выбросов в Атырауской области является теплоэлектроцентрали, работающие за счет сгорания газа. В ходе сгорания газа в атмосферу выделяют оксиды азота. Долговременное воздействие даже низких концентраций оксидов азота может оказать отрицательное воздействие на здоровье человека, астматические проявления, отек легких, хронический бронхит, сердечная слабость и нервные расстройства. Поэтому важно сокращать выбросы данных веществ. Ожидаемый эффект от осуществления проекта: уменьшение выбросов оксидов азота в среднем на 1,33 тонны в год.

- Более высокая экологическая безопасность LED

Во-первых, светодиодные лампы имеют ресурс работы не менее 50000 часов, в отличие от 10000 часов работы люминесцентной лампы и 1000 часов работы лампы накаливания. За счет более долгого срока службы сокращается общее число отходов (за срок службы одной лампы LED нужно сменить около 5 ЛЛ и 50 ЛН).

Во-вторых, LED не требует специальных условий по утилизации: не содержит ртути, ее производных и других ядовитых, вредных или опасных составляющих материалов или веществ. Компоненты данных ламп являются экологически чистыми и безопасными для здоровья человека и окружающей среды.

- Развитие практики ГЧП и энергосервисных контрактов

Реализация данного проекта позволит увеличить количество и расширить присутствие проектов ГЧП в Казахстане, что расширит базу знаний и позволит приобрести больше опыта в развитии ГЧП проектов в целом. Также имеется возможность построения хороших отношений с частными партнерами и поставщиками ресурсов необходимых для осуществления проекта.

Weaknesses (слабые стороны) – выявление ограничивающих свойств, которые усложняют процесс реализации проекта.

- Низкие тарифы на энергию

Государство регулирует тарифы на электроэнергию, удерживает их на искусственно низком уровне (17,5 тенге для медицинских учреждений), что

снижает мотивацию предприятий экономить и ухудшает экономические показатели по энергосбережению. Например, в Российской Федерации тариф на электроэнергию может составлять до 40 тенге за кВтч.

- Низкий текущий уровень развития ГЧП

На данный момент проекты ГЧП находятся на более высоком уровне развития, по сравнению с 2006 годом, когда такие инициативы только начинали вводиться в стране. Тем не менее меры по разгрузке государственного бюджета и перераспределение бюджета в пользу проектов социального значения не используются так же часто, как в зарубежных странах. Это объясняется тем, что механизмы распределения рисков при инвестировании в капиталоемкие объекты недостаточно развиты, чтобы частные партнеры активно принимали участие в подобных проектах.

Opportunities (возможности) – выявление вероятных внешних факторов, предоставляющих дополнительные возможности по достижению цели и укреплению сильных сторон проекта.

- Возможность масштабирования проекта на другие государственные учреждения

Успешная реализация данного проекта по повышению энергоэффективности в медицинских учреждениях Атырауской области и г. Атырау дает возможность использования опыта и знаний для проведения аналогичных мер по повышению энергоэффективности на других сопоставимых государственных объектах по всей стране. Например, по всей стране имеется около 600 медицинских учреждений (кроме г. Алматы и г. Астана), в которых необходимо провести меры по энергоэффективности.

- Ускорение процедур по выплатам за счет усовершенствования правовой инфраструктуры ГЧП

Низкий уровень развития ГЧП проектов также является возможностью: чем больше проектов будет реализовано, тем выше возможность проработки механизмов и успешной реализации последующих инициатив.

- Укрепление сотрудничества с государственными организациями

Совместная работа с государственными органами позволит наладить контакт с разными заинтересованными сторонами, укрепить доверие, улучшить оперативность взаимодействий и упростить реализацию будущих проектов ГЧП.

Threats (угрозы) – выявление вероятных внешних факторов, которые могут осложнить достижение целей в рамках проекта

- Не достижение целевой экономии вследствие не корректных расчетов или недобросовестного поставщика

В связи с тем, что расчеты и прогнозы основаны на теоретической модели, которая хоть и базируется на реальных показателях, но всё же попадает под угрозу отклонения достигаемых расчетных показателей от реальной экономии энергии и денег за счет разных неконтролируемых компонентов. К

примеру, реализация проекта напрямую зависит от поставщика необходимых ресурсов, т.е. его действия могут привести к неблагоприятному исходу всего проекта.

- **Несогласованность сторон и замедление реализации проекта**

Сделки ЭСКО регулируются положениями нескольких смежных отраслей законодательства, которые не согласованы между собой: бюджетное законодательство, законодательство в области ГЧП, отраслевое регулирование, законодательство в области энергосбережения, и т. д. Данная несогласованность может стать существенным минусом в реализации экономического потенциала проектов ГЧП и ЭСКО и замедлит реализацию проекта.

Суммарные расходы медицинских учреждений на электроэнергию составляли порядка XX млн. тенге в 2016 году. Данные сформированы на основании энергетических аудитов.

Таблица 2. Расходы на электроэнергию тыс. тенге

Ресурс	2014	2015	2016	Абс. изменение 2016/2014	Абс. изменение 2016/2015
Электроэнергия, тыс кВтч					
Тепловая энергия, тыс кВтч					
ИТОГО					

Потребление в натуральных показателях представлено ниже. Данные сформированы на основании энергетических аудитов.

Таблица 3. Объемы потребления электроэнергии

Ресурс	2014	2015	2016	Абс. изменение 2016/2014	Абс. изменение 2016/2015
Электроэнергия, тыс кВтч					
Тепловая энергия, тыс кВтч					
ИТОГО					

За базовый уровень потребления электроэнергии принять объем потребления электроэнергии за 2016 год.

Потенциал энергосбережения по мероприятиям представлен в таблице.

Таблица 4. Сбережение электроэнергии

Мероприятие	Краткое описание	Ед. изм. сберегающего ресурса	Годовое сбережение, натур. ед.
Модернизация системы освещения	Замена 21454 ламп на светодиодные	кВтч	
Модернизация тепловых пунктов	Установка АТП или термомодернизация		

5 Финансовый раздел

5.1 Объем инвестиций, планируемых к вложению в рамках проекта ГЧП

Объем инвестиций составляет 2 634 млн. тенге. При реализации проекта через механизм ГЧП, при ответственности частного партнера за техническое и сервисное обслуживание систем системы освещения и отопления, расходы на электроэнергию могут быть снижены на 10-20 %.

5.2 Предварительный расчет тарифов на услуги, товары, работы, в том числе относящиеся к сфере естественных монополий, с приложением обоснований расчетов и сведений о влиянии тарифов (цен, ставок сборов) на социально-экономическую ситуацию в стране, регионе

Проект не предполагает «получение прямых денежных притоков от реализации товаров, работ и услуг, поэтому не требуется проведение финансового анализа проекта»².

5.3 Результаты анализа необходимости и возможности предоставления мер государственной поддержки и источников возмещения затрат и получения доходов частного партнера, в том числе предполагаемые виды, объемы, сроки и условия их предоставления

Операционный (постинвестиционный) период предполагает под собой предоставление прав частному партнеру по получению доходов за счет обоснования достижения заявленного сбережения энергии в зданиях объектов. Доход частного инвестора формируется за счет платы за доступность, состоящей из:

- 1) компенсации инвестиционных расходов;
- 2) компенсации эксплуатационных расходов;
- 3) компенсации прочих расходов и прибыли, необходимой для окупаемости вложенных средств частным партнером.

Вышеуказанная плата начинается с первого расчетного периода (месяца) после окончания инвестиционной фазы при условии выполнения достижения удельных показателей энергосбережения: 20% по мероприятиям модернизации системы внутреннего освещения и тепловых пунктов.

Общая сумма обязательств по договору ГЧП оценивается в размере XX% расчетного сберегающего эффекта за срок действия договора ГЧП. При этом XX% составляет чистый доход государственного партнера.

Обоснование доходной части частного инвестора представлено в таблице ниже.

² Ст. 40 Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций, утвержденных Приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 05.12.2014 г. № 129.

Таблица 5. Обоснование платежей по договору ГЧП

Вид	Характер оплаты	Особенности
Компенсация инвестиционных расходов	Оплачивается ежемесячно	Определяется как доля от расчетного годового сбережения, деленная на 12. Доля определяется как значение от деления общих первоначальных инвестиций на размер обязательств по договору ГЧП
Компенсация эксплуатационных расходов	Оплачивается ежемесячно	Определяется от размера рассчитанных расходов за месяц
Компенсация прочих расходов и прибыли	Оплачивается ежемесячно	Определяется как разница между расчетным сберегающим эффектом в размере XX% и суммой компенсации инвестиционных и эксплуатационных расходов за соответствующий месяц

В Приложении 1 отражен расчет сокращения расходов на электроэнергию за каждый расчетный период. Суммы представлены с учетом НДС. Горизонт планирования - 10 лет (40 кварталов).

Срок договора ГЧП 10 лет (40 кварталов), из которых 36 расчетных кварталов – операционная фаза. Обязательства государственного участника по договору ГЧП возникают в операционный период.

Начало договора ГЧП и начало операционной фазы – янв. 2019 г. Последний расчетный месяц операционной фазы – дек. 2028 г.

Оплата по договору ГЧП осуществляется ежемесячно с апр. 2019 г. по дек. 2028 г. включительно.

За срок действия договора ГЧП XX % от достигнутой экономии электроэнергии формирует платеж по договору ГЧП в адрес частного партнера.

Оплата по договору ГЧП растет по причине роста расчетного сберегающего эффекта. Увеличение обусловлено прогнозным ростом тарифов (см. Приложение 1).

5.4 Предполагаемый конечный результат проекта ГЧП, а также предполагаемая чистая приведенная стоимость доходов и внутренняя норма доходности частного партнера с обоснованием в виде предварительных расчетов

Частный партнер финансирует в 100% объеме все инвестиционные расходы за счет:

- 70% - кредитные средства по ставке 16% годовых.
- 30% - собственные средства. Стоимость собственного капитала - 20,53%.

Обоснование стоимости см. в финансовой модели.

Анализ эффективности участия частного партнера проведен на основании построения прогноза денежных потоков, свободного денежного потока компании (Free Cash Flow to the Firm - FCFF), свободного денежного потока на собственный капитал (Free Cash Flow to

Equity - FCFE).

Срок действия договора ГЧП – 10 лет.

Результаты эффективности участия частного партнера в проекте представлены в таблице ниже.

Таблица 6. Показатели эффективности участия частного партнера

Показатели	Ед. изм	Значение
NPV (по FCFF)	тыс. тенге	
IRR (по FCFF)	%	
NPV (по FCFE)	тыс. тенге	
IRR на собственный капитал (по FCFE)	%	
Дисконт. срок окупаемости по FCFE, лет	лет	
Поступления по договору ГЧП	тыс. тенге	
Инвестиционные расходы	тыс. тенге	
Эксплуатационные расходы	тыс. тенге	
Проценты по кредиту	тыс. тенге	
Налог на прибыль	тыс. тенге	
НДС	тыс. тенге	
Чистый доход	тыс. тенге	

Результаты анализа чувствительности показателей «Внутренняя норма доходности по FCFF» (IRR по FCFF), «Внутренняя норма доходности на собственный капитал» (IRR по FCFE), «Чистый дисконтированный доход на собственный капитал» (NPV по FCFE) к изменению запланированного объема сбережения, инвестиций, срока договора ГЧП, процентной ставки по кредиту представлены в Приложении 2.

6 Социально - экономический раздел

6.1 Социально-экономическая ситуация в Атырауской области и Республике Казахстан перспективы ее развития без учета проекта ГЧП и в случае реализации проекта ГЧП.

В данное время местными исполнительными органами рассматривается свыше 100 проектов ГЧП. Среди них: строительство, модернизация, реконструкция больниц, поликлиник, объектов водоснабжения, детских садов, спортивных сооружений, дорог.

Вместе с тем, несмотря на существенные положительные сдвиги, основными сдерживающими факторами развития ГЧП на уровне региональных проектов являются отсутствие доступного фондирования, особенно в национальной валюте, высокие процентные ставки банковских займов, недостаток квалифицированных кадров. Казахстанские институты развития ввиду долгосрочности проектов ГЧП, жизненный цикл которых составляет от 3 до 30 лет, высоких рисков возврата капитала активного участия в проектах ГЧП не принимают. Отечественные банки второго уровня, пенсионные фонды, страховые компании остаются незадействованными ввиду восприятия ими проектов ГЧП как высокорискованных инвестиций.

Однако, несмотря на вышеперечисленные обстоятельства, необходимо отметить, что в целом в условиях новой экономической политики применение механизмов государственно-частного партнерства имеет большие перспективы во всех регионах.

Во-первых, ГЧП позволит значительно «разгрузить» бюджеты всех уровней от капитальных расходов, привлекая частные инвестиции. При этом государство сможет сконцентрировать средства на реализацию текущих задач, повышение качества услуг, относящихся исключительно к компетенции государства.

Во-вторых, принимаемые меры государственной поддержки и поощрения частных инвестиций, в том числе на принципах ГЧП, будут способствовать поддержанию экономического роста, снижению зависимости экономики страны от сырьевых отраслей за счет активного развития малого и среднего бизнеса, увеличения его в валовом внутреннем продукте до 50% к 2050 году.

В-третьих, использование частным сектором при реализации проектов ГЧП наиболее прогрессивных технических решений, инновационных технологий позволит повысить развитие социально-ориентированных отраслей экономики и производства.

В-четвертых, учитывая, что механизм ГЧП преимущественно реализуется при строительстве объектов социальной и инженерной инфраструктуры, привлечение частного капитала в эти сектора позволит повысить качество и разнообразить услуги этих секторов, способствуя в целом повышению уровня конкурентоспособности страны в мировых рейтингах.

Поэтому руководители всех государственных исполнительных органов ориентированы на активный поиск и подбор проектов, представляющих интерес для частного бизнеса на принципах ГЧП. При этом и бизнес-сообщество должно понимать перспективы такого сотрудничества и больше проявлять инициативы.

По данным о выбросах загрязняющих веществ в атмосферу в Республике Казахстан, в 2016 году стационарными источниками предприятий страны в атмосферный воздух было выброшено 2271,6 тыс. тонн загрязняющих веществ. Наибольшие объемы выбросов основных видов загрязняющих специфических веществ приходится на двуокись серы - 767,4 тыс. тонн, окиси углерода - 473,0 тыс. тонн и оксиды азота - 246,6 тыс. тонн. Основные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух осуществлены промышленными предприятиями, доля которых составляет 80,8% от всех выбросов. Атырауская область

(167,1 тысяч тонн) стоит на третьем месте по уровню выбросов загрязняющих веществ в атмосферу за 2016 год после Карагандинской области (593 тысяч тонн) и Павлодарской области (542,7 тысяч тонн). После реализации проекта, ожидается снижение выбросов оксида азота в среднем на 1,33 тонны в год.

В случае не реализации проекта, энергодефицит в регионе продолжит расти, и будет упущена одна из возможностей привлечения стратегических инвесторов в сферу энергосбережения через механизм ГЧП, что является одним из шагов в “Плане нации – 100 конкретных шагов”. Следовательно, государство упускает возможность внедрения передовых технологий по освещению, отоплению и эффективному использованию энергии. Будет продолжаться рост производства электроэнергии из-за необоснованного высокого уровня потребления. Также, государству потребуется выделить бюджетные средства для внедрения мер по энергоэффективности, что не позволит использовать эти средства для финансирования социально значимых проектов.

Реализация проекта позволит сократить потребление электроэнергии, разгрузит государственный бюджет, а также поможет развитию малого и среднего бизнеса, повысит спрос на продукцию местного производства. В ходе реализации проекта также будет обретен опыт, необходимый для масштабирования данного проекта в другие регионы страны.

6.2 Расчет прямого, косвенного и совокупного макроэкономического эффекта в текущих ценах и в сопоставимых ценах предыдущего года.

В силу маленьких сумм инвестиций макроэкономический эффект не рассматривался.

7 Технико-технологический раздел

7.1 Сведения о планируемых к внедрению технологических инновациях.

В настоящее время энергоэффективное освещение приобретает важность во многих странах. Главные преимущества внедрения таковых инноваций включают в себя:

- более качественное освещение;
- долгий срок службы;
- экологически чистая утилизация;
- безопасность.

Более подробная информация о выбросах в атмосферу и других преимуществах LED освещения представлены в социальном разделе и SWOT анализе.

Согласно СНиП РК 4.02-42.2006, «теплоснабжение здания следует проектировать, обеспечивая учет расхода теплоты и автоматическое регулирование температуры теплоносителя для внутренних систем теплоснабжения здания по температурному графику в зависимости от изменения температуры наружного воздуха. Системы теплоснабжения без автоматического регулирования допускается проектировать при расчетном расходе теплоты зданием (включая расходы теплоты на отопление, вентиляцию, кондиционирование и горячее водоснабжение) менее 50 кВт». На данный момент, в здравоохранительных учреждениях города Атырау, где расчетный расход превышает допустимый показатель, отсутствует автоматическое регулирование теплового потока в помещениях, требуемое санитарными нормами и правилами. В этой связи, внедрение технологической инноваций, а именно АТП с балансировочным клапаном, крайне необходимо. Преимущества установки автоматического теплового пункта включают в себя:

- ликвидирование недотопов и перетопов;
- нормализованная подача тепла в помещениях;
- уменьшение давления на оборудование;
- более долгий срок службы отопительного оборудования;
- улучшение сервиса для учеников и учителей.

Для реализации задач по повышению энергетической эффективности медицинских объектов к внедрению в рамках проекта ГЧП планируется:

- Модернизация системы внутреннего освещения (замена ламп)

Существующая ситуация:

Существующая система освещения в медицинских зданиях укомплектована:

- светодиодными лампами (LED) в количестве 774 шт.,
- дуговыми ртутными люминесцентными лампами (ДРЛ) 417 шт.,
- люминесцентными лампами (ЛЛ) в количестве 16 159 шт.,
- лампами накаливания в количестве 3 170 шт.,
- энергосберегающими лампами в количестве 934 штук.

Описание мероприятия:

Для повышения энергоэффективности здания заменяем:

- светодиодные лампы (LED) на 774 новых светодиодных лампы,
- дуговые ртутные люминесцентные лампы (ДРЛ) на 417 светодиодных лампы,
- люминесцентные лампы (ЛЛ) на 16 159 светодиодных лампы,
- лампы накаливания на 3170 светодиодных лампы,
- энергосберегающие лампы на 934 светодиодных лампы.

- Модернизация тепловых пунктов

Описание мероприятия:

Для повышения энергоэффективности планируется следующее:

- установка автоматизированного теплового пункта,
- проведение термомодернизации.

Планируемые сроки проектирования, строительства, создания, реконструкции, модернизации и эксплуатации объекта ГЧП:

- Срок 5 лет
- Начало - 01.09.18
- Инвестиционная фаза - 01.09.18 - 01.03.19
- Расчетные периоды начинаются с 01.03.19.

Общая информация о предполагаемой стоимости и расчеты, обосновывающие указанную стоимость представлены в разделе 3.5.

7.2 Сведения о наличии разработанных проектно-сметных документации, типовых проектов, типовых проектных решений и проектов повторного применения

Не применимо.

7.3 Сведения о местоположении объекта, характеристике земельного участка, а также информации о существующей и/или необходимой для реализации проекта инженерно-транспортной инфраструктуре

Проект предполагает модернизацию освещения и тепловых пунктов в медицинских учреждениях Атырауской области и г. Атырау. Инженерно-транспортная инфраструктура региона полностью соответствует всем существующим требованиям по реализации проекта ГЧП.

8 Распределение рисков

Риски на стадии модернизации и эксплуатации передаются полностью либо государственному партнеру, либо частному партнеру или являются совместными и распределяются между участниками, таким образом, чтобы сторона, которой передан риск, наилучшим образом им управляла.

Таблица 8. Распределение рисков между участниками

№	Вид риска	Сторона ответственная за управление риском	Предполагаемые мероприятия по снижению рисков
Подготовительный этап			
<i>Экономические риски</i>			
1	Риск возникновения форс-мажорных обстоятельств	Оба партнера	На переговорном процессе при составлении договора ГЧП необходимо четко определить ответственность как Государственного, так и Частного партнера при наступлении форс-мажорных обстоятельств.
<i>Специфические риски</i>			
1	Недостаточный интерес к проекту квалифицированных участников	Государственный партнер	Государство ответственно за организацию конкурса по выбору частного партнера
<i>Финансовые риски</i>			
1	Риск финансирования	Частный партнер	Потенциальный частный партнер должен иметь достаточный собственный капитал или финансовое обеспечение для возможности участия в проекте и его начала его реализации.
Инвестиционный период			
<i>Технические риски</i>			
1	Выбор неприемлемого по техническим характеристикам и стоимости оборудования	Частный партнер	Оснащение оборудования входит в зону ответственности Частного партнера
2	Несоответствие экологическим стандартам и нормам	Частный партнер	Согласно законодательству модернизация объекта ГЧП всем строительным и экологическим нормам является ответственностью Частного партнера
<i>Экономические риски</i>			

1	Риск возникновения форс-мажорных обстоятельств	Оба партнера	На переговорном процессе при составлении договора ГЧП необходимо четко определить ответственность как Государственного, так и частного партнера при наступлении форс-мажорных обстоятельств.
<i>Коммерческие риски</i>			
1	Риск увеличения сроков модернизации (например, некачественное, несвоевременное выполнение работ со стороны подрядчика)	Частный партнер и государственный партнер	Согласно концессионному законодательству инвестирование реализации проекта и модернизации объекта ГЧП является ответственностью Частного партнера
2.	Риск увеличения стоимости модернизации (увеличение цен на материалы, оборудование, транспортировку и пр.)	Частный партнер	Согласно законодательству инвестирование реализации проекта и модернизации объекта ГЧП является ответственностью Частного партнера
<i>Финансовые риски</i>			
1	Риск банкротства Частного партнера или субподрядчиков	Частный партнер	Частный партнер ответственен за деятельность в инвестиционный период
<i>Специфические риски</i>			
1	Риск затягивания процедур и препятствования в своевременном решении вопросов	Государственный партнер	Государство ответственно за координацию работы государственных органов при реализации Проекта.
Эксплуатационный этап			
<i>Социальные риски</i>			
1	Риск, связанный с нехваткой квалифицированного персонала	Оба партнера	При организации деятельности Частный партнер будет ответственен за набор персонала. При этом государство также должно контролировать процесс соответствия квалификационным требованиям к энергоменеджерам, обучения персонала, повышения квалификации.
<i>Экономические риски</i>			
1	Риск увеличения инфляции	Оба партнера	В эксплуатационный период частный партнер осуществляет основную деятельность при функционировании организации образования. В связи, с чем

			Частный партнер должен учитывать возможность повышения уровня инфляции и проводить необходимые мероприятия для снижения риска финансовой неустойчивости компании. Государство в свою очередь имеет возможность поддерживать Частного партнера.
2	Риск увеличения налоговых ставок	Оба партнера	Частный партнер должен проводить необходимые мероприятия для снижения риска финансовой неустойчивости компании при увеличении налоговых ставок. При этом государство формирует налоговую политику, в этой связи необходимо предупреждение Частного партнера о повышении налоговых ставок.
3	Риск возникновения форс-мажорных обстоятельств	Оба партнера	На переговорном процессе при составлении договора ГЧП необходимо четко определить ответственность, как государства, так и Частного партнера при наступлении форс-мажорных обстоятельств.
<i>Технические риски</i>			
1	Неспособность Частного партнера содержать объект на соответствующем уровне	Частный партнер	Согласно законодательству Частный партнер ответственен за эксплуатацию объекта ГЧП и поддержание его в рабочем состоянии.
<i>Финансовые риски</i>			
1	Риск банкротства Частного партнера или субподрядчика, либо дефолт	Оба партнера	В период эксплуатации Частному партнеру необходимо планирование деятельности обеспечение финансовой устойчивости. Государство необходимо проводить мониторинг деятельности Частного партнера и предупреждение наступления риска.
<i>Специфические риски</i>			
1	Риск расторжения договора ГЧП по инициативе Государственного или Частного партнера	Оба партнера	Договор ГЧП заключается между Государством и Частным партнером, в этой связи все вопросы, касающиеся договора ГЧП являются зоной ответственности обеих сторон. Решение вопросов расторжения Договора ГЧП должно быть направлено на учет необходимости обеспечения дальнейшей реализации проекта.

Показатели вероятности наступления рисков и влияния рисков на проект были рассчитаны как средние показатели оценок, выставленные тремя независимыми экспертами,

привлеченными в рамках разработки инвестиционного предложения ГЧП проекта.

Оценка вероятности наступления рисков, а также влияния рисков на Проект была выполнена исходя из предыдущего опыта и осуществлялась в следующих диапазонах:

Вероятность наступления рисков:

- очень высокий риск - от 75% и выше;
- высокий риск - от 50% до 75%;
- средний риск - от 25% до 50%;
- низкий риск – от 0 до 25%.

Ниже представлена таблица по рискам проекта, включая вероятность наступления, ущерб и расчет стоимости рисков.

Таблица 11. Расчет ущерба, вероятности наступления и стоимости рисков в проекте.

Наименование риска	Вид риска	Ущерб от наступления риска, тенге	Вероятность наступления риска	Стоимость риска, тенге	Сторона, ответственная за управление риском (указать)	
					Гос. партнер	Частный партнер
Подготовительный период						
Риск возникновения форс-мажорных обстоятельств	Экономический	Капитальные затраты	0,1%		+	+
Недостаточный интерес к проекту квалифицированных участников	Специфический	Экономия	25%		+	
Риск финансирования	Финансовый	10% от займа	50%			+
Инвестиционный период						
Выбор неприемлемого по техническим характеристикам и стоимости оборудования	Технический	Капитальные затраты	5%			+
Несоответствие экологическим стандартам и нормам	Технический	Капитальные затраты	5%			+
Риск возникновения форс-мажорных обстоятельств	Экономический	Капитальные затраты	0,1%			+
Риск увеличения сроков модернизации (например, некачественное, несвоевременное выполнение работ со стороны подрядчика)	Коммерческий	Экономия за полгода	5%		+	+
Риск увеличения стоимости модернизации (увеличение цен на материалы, оборудование, транспортировку и пр.)	Коммерческий	30% от капитальных затрат	25%			+
Риск банкротства частного партнера или субподрядчиков	Финансовый	Экономия от проекта	5%			+

Риск затягивания процедур и препятствования в своевременном решении вопросов	Специфический	Экономия за полгода	25%		+	
Эксплуатационный этап						
Риск, связанный с нехваткой квалифицированного персонала	Социальный	Зарплата всех работников	10%		+	+
Риск увеличения инфляции	Экономический	Операционные затраты	25%		+	+
Риск увеличения налоговых ставок	Экономический	Налог изм. до 25%	5%		+	+
Риск возникновения форс-мажорных обстоятельств	Экономический	Капитальные затраты	0,1%		+	+
Неспособность Частного партнера содержать объект на соответствующем уровне	Технический	Операционные затраты без зарплаты	5%			+
Риск банкротства Частного партнера или субподрядчика, либо дефолт	Финансовый	Экономия от проекта	5%		+	+
Риск расторжения договора ГЧП по инициативе Государственного или Частного партнера	Специфический	Стоимость всего проекта	1%		+	+

9 ВЫВОДЫ ПО ПРОЕКТУ

В рамках рассматриваемого проекта предполагается установка и эксплуатация осветительного и отопительного оборудования, предусматриваемая в рамках решения задач по повышению энергетической эффективности в медицинских учреждениях Атырауской области и г. Атырау. Работы, проводимые в рамках проекта ГЧП, были проанализированы и рекомендованы по результатам энергетических аудитов медицинских учреждений.

К реализации в рамках ГЧП рекомендованы мероприятия по модернизации системы освещения (замена ламп внутреннего освещения) и тепловых пунктов. Стоимость реализации мероприятий оценивается в размере 2 553 млн. тенге.

Проведенный анализ энергетических и финансовых показателей объекта, результаты которого представлены в тексте настоящего инвестиционного предложения, показал целесообразность реализации данного Проекта в рамках ГЧП.

Экономическая внутренняя норма доходности проекта оценена на уровне XX% за период 10 лет. За рассматриваемый период общий размер сокращения расходов на электроэнергию оценивается в размере XX млн. тенге или XX млн. тенге (с НДС и без НДС соответственно). За X-летний период предусматриваются инвестиционные и эксплуатационные расходы, покрываемые за счет средств государственного партнера, в размере XX млн. тенге и XX млн. тенге (с НДС и без НДС соответственно).

Срок действия договора ГЧП составляет X лет. Общая сумма государственных обязательств по договору ГЧП оценивается в размере XX млн. тенге (с учетом НДС). За рассматриваемый период X% от сэкономленных средств остается в распоряжении медицинских учреждений, 90 % идет на формирование платежа по договору ГЧП.

Таким образом, средств в объеме XX млн. тенге (с учетом НДС), остающихся в распоряжении медицинских учреждений за X -летний срок, достаточно на покрытие дополнительных эксплуатационных расходов в размере X млн. тенге.

Чистый доход государственного партнера за X лет оценивается в размере XX млн. тенге.

Участие частного партнера в реализации проекта целесообразно при сроке договора ГЧП не менее X лет. Внутренняя норма доходности на собственный капитал для частного партнера оценивается в размере X%. Рассчитанная требуемая норма доходности на частный капитал составляет X%.

Реализация проекта через механизм ГЧП является более экономически рентабельным для государственного партнера с учетом всех возможных рисков при самостоятельной реализации через займ или бюджетное финансирование.

Чистый дисконтированный дохода (NPV) для государственного партнера при ГЧП оценивается в размере XXX тыс. тенге, тогда как NPV при займе и бюджетном финансировании составляет XXX тыс. тенге для обоих вариантов. NPV рассчитан при ставке дисконтирования, приравненной ставке по займу - 16% годовых (Базовая ставка Национального Банка Казахстана + 3,5 п.п.).

Таким образом, проект является экономически рентабельным, социально значимым, взаимовыгодным, как и для государственного партнера, так и для частного партнера.

10 ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

- 1) ГЧП - Государственно-частное партнерство;
- 2) ГУ - Государственное учреждение;
- 3) Потенциальный частный партнер – частный партнер, претендующий на участие в конкурсе либо в прямых переговорах по определению частного партнера;
- 4) Частный партнер – индивидуальный предприниматель, простое товарищество, консорциум или юридическое лицо, за исключением лиц, выступающих государственными партнерами в соответствии с настоящим Законом, заключившие договор государственно-частного партнерства;
- 5) Государственный партнер – Республика Казахстан, от имени которой выступают Правительство Республики Казахстан или местный исполнительный орган области, города республиканского значения и столицы, а также уполномоченные ими иные государственные органы и субъекты квазигосударственного сектора, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, заключившие договор государственно-частного партнерства;
- 6) ГЧП - государственно-частное партнерство, форма сотрудничества между государственным партнером и частным партнером, соответствующая признакам, определенным Законом;
- 7) Проект ГЧП – совокупность последовательных мероприятий по осуществлению государственно-частного партнерства, реализуемых в течение ограниченного периода времени и имеющих завершённый характер, согласно Закону и бюджетному законодательству Республики Казахстан;
- 8) Компенсация инвестиционных затрат по проекту ГЧП – денежные выплаты за счет бюджетных средств, направленные на возмещение определенного объема инвестиционных затрат, в соответствии с договором государственно-частного партнерства;
- 9) Компенсация операционных затрат по проекту ГЧП – денежные выплаты за счет бюджетных средств, направленные на возмещение расходов частного партнера, связанных с эксплуатацией объекта государственно-частного партнерства в соответствии с договором государственно-частного партнерства;
- 10) Объекты ГЧП – имущество, имущественные комплексы, проектирование, строительство, создание, реконструкция, модернизация и эксплуатация которых осуществляются в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства. К объектам государственно-частного партнерства также относятся работы (услуги) и инновации, подлежащие внедрению в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства;
- 11) Обслуживание объекта ГЧП – использование объекта договора в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной таким договором, по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в порядке и на условиях, которые определены договором;
- 12) Договор ГЧП – письменное соглашение, определяющее права, обязанности и ответственность сторон договора государственно-частного партнерства, иные условия договора государственно-частного партнерства в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства;
- 13) Сервисный контракт – договор государственно-частного партнерства, предусматривающий оказание услуг по обслуживанию объекта государственно-частного партнерства;
- 14) Балансодержатель – государственное юридическое лицо, на баланс которого предполагается закрепление объекта ГЧП, подлежащего приему в государственную собственность в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе;
- 15) Эксплуатация объекта ГЧП – использование объекта ГЧП Частным партнером в

соответствии с назначением объекта ГЧП в целях оказания сервисных услуг, в порядке и на условиях, определенных Типовым контрактом;

- 16) Управление объектом ГЧП – доверительное управление объектом ГЧП;
- 17) Управление проектом ГЧП – выполнение процедур управления проектом: определение, формулирование, изменение условий проекта, планирование проекта, техническое выполнение проекта (за исключением планирования и контроля), контроль над выполнением проекта;
- 18) Риски – событие или условие, которое в случае возникновения имеет позитивное или негативное воздействие, приводит к приобретениям или потерям в денежном выражении;
- 19) Энергоэффективное мероприятие - установка нового оборудования, модернизация или замена существующего оборудования и (или) здания, строения, сооружения на объектах Заказчика, или пересмотренные действия и процедуры эксплуатации для уменьшения или эффективного потребления энергетических ресурсов;
- 20) Экономия энергетических ресурсов - сокращение потребления энергетических ресурсов, являющееся следствием реализации энергоэффективных мероприятий Исполнителем. Экономия энергетических ресурсов определяется при сравнении энергетического базиса с объемом потребленных энергетических ресурсов (по данным приборов учета используемых энергетических ресурсов) после того, как Исполнитель выполнил (приступил к выполнению) энергоэффективных мероприятий;
- 21) Расчетный период - один календарный месяц по которому осуществляется расчет достигнутой экономии энергетического ресурса и размера выплат в адрес Исполнителя;
- 22) Энергетический аудит (энергоаудит) - сбор, обработка и анализ данных об использовании энергетических ресурсов в целях оценки возможности и потенциала энергосбережения и подготовки заключения;
- 23) Энергетические ресурсы - совокупность природных и произведенных носителей энергии, запасенная энергия которых используется в настоящее время или может быть использована в перспективе в хозяйственной и иных видах деятельности, а также виды энергии (атомная, электрическая, химическая, электромагнитная, тепловая и другие виды энергии);
- 24) Эффективное использование энергетических ресурсов - достижение технически возможного и экономически оправданного уровня использования энергетических ресурсов;
- 25) Энергосервисная компания – юридическое лицо, выполняющее за счет собственных и (или) привлеченных средств в рамках энергосервисного договора работы (услуги) в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, в том числе с привлечением подрядных организаций;

11 СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. План Нации «100 конкретных шагов».
2. Приказ Министра национальной экономики РК от 30 апреля 2016 года №193 «Об утверждении лимитов государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств, местных исполнительных органов на 2016-2018 годы».
3. Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2016 – 2020 годы.
4. Бюджетный кодекс РК от 4 декабря 2008 года № 95-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04.2016 г.).
5. Налоговый кодекс РК от 10 декабря 2008 года № 99-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04.2016 г.).
6. Закон РК от 31 октября 2015 года № 379-V «О государственно-частном партнерстве» (с изменениями от 08.04.2016 г.).
7. Закон РК от 20 февраля 2006 года № 126-III «О проектном финансировании и секьюритизации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015 г.).
8. Закон РК от 9 июля 2004 года № 588-II «Об электроэнергетике» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016 г.).
9. Закон РК от 13 января 2012 года № 541-IV «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.03.2016 г.).
10. Постановление Правительства РК от 25 декабря 2015 года № 1056 «О некоторых вопросах Центра развития государственно-частного партнерства».
11. Постановление Правительства РК от 25 декабря 2015 года № 1057 «Об определении юридического лица по сопровождению республиканских проектов государственно-частного партнерства».
12. Постановление Правительства РК от 2 ноября 1998 года № 1118 «О нормативах потребления электроэнергии, тепла на отопление, горячей и холодной воды и других коммунальных услуг по организациям, финансируемым из средств бюджета».
13. Приказ и.о. Министра национальной экономики РК от 25 ноября 2015 года № 725 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства».
14. Приказ Министра национальной экономики РК от 5 декабря 2014 года № 129 «Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций».
15. Приказ Министра национальной экономики РК от 26 ноября 2015 года № 731 «Об утверждении Методики определения лимитов государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств, Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов».
16. Приказ Министра финансов РК от 24 ноября 2014 года № 511 «Об утверждении Правил составления и представления бюджетной заявки».
17. План Нации «100 конкретных шагов».
18. Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2016 - 2020 годы.
19. Программа «Энергосбережение 2020», утвержденная постановлением Правительства от 29 августа 2013 года № 904.
20. Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Казакстан» на 2011-2015 годы, утвержденная Указом Президента РК от 29 ноября 2010 г. № 1113.
21. Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан

«Денсаулык» на 2016-2020 годы.

22. Отчет о реализации Программы развития территории Восточно-Казахстанской области за 2015 год.
23. Белая Книга. Практические рекомендации для МИО по реализации проектов ГЧП. Министерство национальной экономики РК АО «Казахстанский Центр государственно-частного партнерства», Астана. 2016.